

**Міністерство освіти і науки України**  
**Університет Григорія Сковороди в Переяславі**  
**ЗВО «Міжнародний науково-технічний університет**  
**імені академіка Юрія Бугая»**  
**Інститут держави і права імені В.М. Корецького НАН України**  
**Прикарпатський національний університет імені Василя Стефаника**  
**Університет Харан (Туреччина)**  
**Міждержавний інститут українсько-казахстанських відносин**  
**імені Н.А. Назарбаєва (Казахстан)**  
**«Науковий центр інноваційних досліджень» (Естонія)**  
**Міжнародна Академія культури безпеки, екології та здоров'я**  
**ЗВО «Університет трансформації майбутнього»**  
**Сумський державний педагогічний університет імені А.С. Макаренка**  
**Університет митної справи та фінансів**  
**ГО «Українська Асоціація фахівців системи**  
**публічного управління та адміністрування»**



**МАТЕРІАЛИ**  
**III Міжнародної науково-практичної конференції**  
**«Сучасні аспекти реформування системи публічного**  
**управління в умовах воєнного часу»**

*7 червня 2024 р.*

Переяслав

*МАТЕРІАЛИ*  
*III Міжнародної науково-практичної конференції*  
*«Сучасні аспекти реформування системи публічного управління в умовах воєнного часу»*

УДК 005.3-027.555:[37+001](477)(082)

*Рекомендовано до друку Вченою радою*  
*Університету Григорія Сковороди в Переяславі*  
*(протокол № 13 від 28.06.2024 р.)*

Сучасні аспекти реформування системи публічного управління в умовах воєнного часу: матеріали III Міжнародної науково-практичної конференції (7 червня 2024 року) / за заг. ред. О.І. Пархоменко-Куцевіл. Переяслав, 2024. 324 с.

Уміщено матеріали доповідей учасників III Міжнародної науково-практичної конференції «Сучасні аспекти реформування системи публічного управління в умовах воєнного часу» щодо проблем розвитку, реформування, модернізації публічного управління в умовах воєнного часу та надзвичайних ситуаціях.

Розраховано на фахівців державного управління, працівників органів державної влади та місцевого самоврядування, науковців, викладачів, слухачів вищих навчальних закладів, які отримують освіту за спеціальністю «Публічне управління та адміністрування».

## МАТЕРІАЛИ

III Міжнародної науково-практичної конференції  
«Сучасні аспекти реформування системи публічного управління в умовах воєнного часу»



### Шановні організатори та учасники науково-практичної конференції!

Щиро вітаю вас із початком роботи III Міжнародної науково-практичної конференції «Сучасні аспекти реформування системи публічного управління в умовах воєнного часу», яка відбувається у місті Переяслав за

ініціативи Університету Григорія Сковороди, Інституту держави і права імені В.М. Корецького НАН України та низки інших українських і зарубіжних навчальних закладів і наукових установ.

Переконаний, що ця науково-практична конференція та інші наукові заходи такого рівня і практичного спрямування вкрай важливі та потрібні для обговорення проблемних питань функціонування системи публічного управління та пошуку шляхів для її вдосконалення, що є надзвичайно актуальним в теперішніх умовах воєнного стану, а результати та напрацювання цієї конференції можуть стати підґрунтям для проведення відповідних реформ.

Уважаю, що це чудова нагода для управлінців і науковців обмінятися досвідом, новими напрацюваннями, досягненнями, відкриттями, обговорити результати проведеної роботи та визначити пріоритети подальших досліджень.

Висловлюю вдячність організаторам конференції за ці плідні щорічні зустрічі, що є запорукою сталого розвитку та ефективного реформування системи публічного управління. Міцного Вам здоров'я, творчих успіхів, наснаги та професійного вдосконалення!

Керівник Секретаріату Конституційного Суду  
України, заслужений юрист України,  
доктор наук з державного управління,  
доктор юридичних наук, професор

**Віктор БЕСЧАСТНИЙ**

## ЗМІСТ

<b>Секція 1. Теоретико-методологічні засади публічного управління....</b>	<b>9</b>
<b>Ангелін М.І.</b> Інформаційно-комунікаційне забезпечення цифрових трансформацій в публічному управлінні .....	9
<b>Андрієвський А.В.</b> Формування лідерства в публічному адмініструванні .....	12
<b>Баришполець В.В.</b> Теоретичні засади державно-управлінського рішення .....	16
<b>Бесчастний В.М.</b> Змішана модель судового управління в діяльності секретаріату Конституційного Суду України .....	19
<b>Близнюк В.А.</b> Перспективи розвитку надання публічних послуг в Україні .....	23
<b>Будеянський Б.С.</b> Сучасні аспекти трансформації інституційного забезпечення публічного управління соціальним захистом населення.....	25
<b>Вакулич В.В.</b> Публічне регулювання регіональних урядових комунікацій Великобританії: досвід та перспективи .....	29
<b>Васильєв О.Б.</b> Вплив політичних еліт на антикорупційну політику держави в умовах трансформацій суспільства .....	31
<b>Власенко С.І.</b> Публічна політика національної пам'яті в Україні: здобутки та перспективи .....	34
<b>Гулий К.С.</b> Роль мас-медіа у взаємодії держави із суспільством в Україні .....	38
<b>Жовнірчик Я.Ф.</b> Передумови та ключові питання модернізації публічного управління: тренди трансформацій .....	42
<b>Іваній В.І.</b> Протистояння корупції у діяльності судів та органів правопорядку: стратегії та механізми .....	47
<b>Іванченко А.</b> Професійний потенціал державних службовців у воєнний період в Україні .....	51
<b>Кошелева Л.Є.</b> Закономірності еволюції публічного управління та адміністрування соціалізації економіки України.....	54
<b>Красногор О.</b> Проблемні аспекти проведення перевірок нотаріусів в Україні .....	59
<b>Красько М.О.</b> Вдосконалення процесів системи openmarket за допомогою сучасних мультимедійних технологій.....	63
<b>Кривша О.В.</b> Концептуалізація процесу гуманізації державної політики в сфері соціального захисту осіб з інвалідністю в Україні .....	66
<b>Куйбіда В.С, Шпекторенко І.В.</b> Лідерство і публічне управління: процесні, функціональні збіги та особливості .....	69
<b>Кучук А.М.</b> Аксиологічна складова публічного управління як вимога правовладдя.....	76
<b>Лобас Т.В.</b> Наукові підходи до антикризового управління в умовах реформ публічної влади.....	79

<b>Мряченко О.Л.</b> Концептуальні основи публічного управління економічним розвитком регіонів.....	81
<b>Орлова Н.С., Бищенко Г.М.</b> Державний механізм формування електронної охорони здоров'я України .....	84
<b>Панченко О.А.</b> Публічне управління у сфері забезпечення інформаційного суверенітету держави.....	88
<b>Пархоменко-Куцевіл О.І.</b> Європейський досвід формування та реалізація державної молодіжної політики.....	92
<b>Петрик С.М.</b> Цифрові інструменти у реалізації державної політики охорони здоров'я європейських країн.....	97
<b>Повар М.О.</b> Сучасні тенденції публічного управління у сфері будівництва та архітектури .....	100
<b>Салівон В.П.</b> Публічне управління у сфері забезпечення психосоціальної реабілітації .....	103
<b>Сердюк І.А.</b> Трансформація парадигми публічного управління інформаційною безпекою в сучасному суспільстві.....	107
<b>Хомин О.І.</b> Вплив цифровізації на систему інформаційного забезпечення органів місцевої влади .....	111
<b>Юдакова І.С.</b> Проблеми формування національної управлінської еліти	115
<b>Ярощук Я.О.</b> Особливості цифровізації у сфері публічного управління	118
<b>Секція 2. Соціо-гуманітарна та кадрова безпека в умовах воєнного часу: перспективи розвитку .....</b>	<b>122</b>
<b>Бобак А.І.</b> Публічне управління соціально-економічною безпекою у галузі охорони здоров'я України.....	122
<b>Грицюк В.Ю.</b> Теоретичні засади професійної підготовки публічних службовців.....	126
<b>Жук Ю.О.</b> Удосконалення кадрового механізму в органах публічної влади .....	129
<b>Івашкевич В.Г.</b> Сучасні засади державної політики протидії торгівлі людьми в Україні.....	132
<b>Карпа М.І., Паєнок А.М.</b> Облікова політика Міністерства охорони здоров'я як організаційно-правовий механізм державного управління у сфері медико-соціального забезпечення населення.....	135
<b>Липовенко-Габорець Д.</b> Проблеми та суперечності державного управління в умовах розвитку інформаційного суспільства .....	138
<b>Маршалюк В.І.</b> Фінансові механізми публічного управління розвитком професійного спорту .....	141
<b>Мірющенко А.О.</b> Основні проблеми та потреби внутрішньо переміщених осіб в Україні .....	144
<b>Підлісна Т.В.</b> Громадянська участь як умова підвищення ефективності роботи системи соціального захисту населення .....	148
<b>Поліщук О.В.</b> Роль держави у формуванні безпечного середовища для розвитку дітей та молоді в Україні.....	152

<b>Саламаха Р.</b> Роль держави в регулюванні ринку медичних послуг .....	155
<b>Савостьянова Ю.І.</b> Визначення сутності інформаційної політики в умовах надзвичайних ситуацій .....	157
<b>Семенова Ю.В.</b> Теоретичні засади публічної політики соціального захисту дітей в Україні .....	160
<b>Трипольська Є.А.</b> Лідерство в публічному управлінні: зарубіжний досвід .....	163
<b>Шульга О.О.</b> Удосконалення технологій управління персоналом в органах виконавчої влади .....	166
<b>Секція 3. Економічна та продовольча безпека та їх роль у системі національної безпеки України</b> .....	169
<b>Гончаренко О.Ю.</b> Принципи державного управління агропромисловим комплексом України .....	169
<b>Гусєв В.О.</b> Гармонізація аграрної політики України з вимогами національної безпеки .....	171
<b>Кочубей-Литвиненко О.В., Білик О.А., Висоцький О.О.</b> Обґрунтування шляхів удосконалення технології сироватки молочної сухої як імперативу продовольчої безпеки.....	175
<b>Мончак О.Л.</b> Концепції державної інвестиційної політики та їх роль у відновленні економіки України: виклики війни .....	180
<b>Слободяник М.В.</b> Стратегічне фінансування водного господарства України як складова економічної безпеки в умовах кризи.....	184
<b>Харечко Д.О.</b> Вплив соціально-економічного розвитку на державну політику суспільного благополуччя громадян .....	188
<b>Хижняк Л.М., Сичова В.В.</b> Уявлення про глобальну і національну продовольчу безпеку в ракурсі її інформаційно-комунікативного супроводу.....	192
<b>Ярошович В.І.</b> Продовольча безпека в контексті сучасного інноваційного розвитку держави .....	195
<b>Секція 4. Проблеми екологічної безпеки та забезпечення екологічного управління</b> .....	199
<b>Ващенко С.В.</b> Державна стратегія в області екологічної безпеки.....	199
<b>Карпа М.І., Збаровський Д.М.</b> Цифрові інструменти екологічної політики України в розрізі воєнних дій .....	202
<b>Секція 5. Модернізація освіти та науки в умовах глобальних викликів</b> .....	205
<b>Ганжа В.В.</b> Освіта в епоху глобалізації: виклики та шляхи модернізації державного управління.....	205
<b>Губенко В.В.</b> Освіта України та викликами повномасштабної війни. Роль освіти у відбудові України .....	208
<b>Ковтун І.Б.</b> Проблеми соціальних ризиків адміністративного управління закладом вищої освіти.....	213

<b>Михайленко В.С.</b> Сучасні аспекти електронної освіти в Україні .....	217
<b>Мушанська В.В.</b> Впровадження цифрових технологій у маркетингові стратегії вищих навчальних закладів .....	220
<b>Сурай І.Г., Михно Г.А.</b> Виклики сьогодення в публічному управлінні дошкільною освітою .....	223
<b>Секція 6. Національна безпека – основа забезпечення міжнародної безпеки</b> .....	226
<b>Александрова Є.Є.</b> Проблеми формування та реалізації антикорупційної політики в Україні .....	226
<b>Базиченко В.</b> Публічне адміністрування у сфері національної безпеки України в умовах сучасних викликів: міжнародні орієнтири .....	229
<b>Бобровнік Ю.В.</b> Центри комплектування та соціальної підтримки військовослужбовців, військовозобов'язаних – складова Сил оборони України: проблеми системи.....	232
<b>Вовк А.В.</b> Сучасні засади публічного управління забезпеченням кібербезпеки в Україні .....	237
<b>Габорець І.</b> Компетенції Ради національної безпеки та оборони України .....	240
<b>Гололобов С.М.</b> Стратегічне планування у сфері культури як складова національної безпеки .....	244
<b>Кириченко Г.В.</b> Цифровізація безперервної освіти як основа національної безпеки.....	248
<b>Котович М.О.</b> Корупційні ризики під час реалізації дискреційних повноважень органами публічної влади у контексті захисту національних інтересів України.....	253
<b>Малімон В.І.</b> Співпраця України з країнами Південно-Східної Азії в умовах російсько-української війни .....	257
<b>Помаза-Пономаренко А., Тарадуда Д.</b> Правова диференціація понять «об'єкти критичної інфраструктури» і «об'єкти підвищеної небезпеки» у контексті забезпечення цивільної безпеки України .....	261
<b>Пизюк Д.Л.</b> Цифровізація як інструмент удосконалення управлінської культури в державному секторі .....	265
<b>Примак О.С.</b> Управління ризиками на підприємстві обороно-промислового комплексу .....	269
<b>Чумакова Г.В., Пасічнюк В.В.</b> Вплив національної безпеки України на світовий безпековий ландшафт.....	272
<b>Шпирко І.Б.</b> Сучасні технологічні тренди у системі розвитку НАТО: теоретичні засади.....	277
<b>Яковенко Є.М.</b> Напрями державної політики в сфері інформаційної безпеки.....	281
<b>Яфарова Я.Б.</b> Формування Збройних Сил у Німеччині: теоретичний аспект .....	284



## МАТЕРІАЛИ

III Міжнародної науково-практичної конференції

«Сучасні аспекти реформування системи публічного управління в умовах воєнного часу»

**Помаза-Пономаренко Аліна**, доктор наук з державного управління, старший дослідник, начальник наукового відділу проблем державної безпеки Національного університету цивільного захисту України

**Тарадуда Дмитро**, кандидат технічних наук, доцент, заступник начальника кафедри організації та технічного забезпечення аварійно-рятувальних робіт, Національного університету цивільного захисту України

### **Правова диференціація понять «об'єкти критичної інфраструктури» і «об'єкти підвищеної небезпеки» у контексті забезпечення цивільної безпеки України**

Повномасштабна агресія РФ проти України збільшує кількість надзвичайних ситуацій техногенного характеру. Тому управлінські заходи мають вчасно та комплексно забезпечити цивільну безпеку в надскладних умовах. Складності ситуації додає те, що негативний вплив РФ зорієнтований на руйнування об'єктів критичної інфраструктури (далі – ОКІ) та її об'єкти підвищеної небезпеки (далі – ОПН) в Україні. У цьому контексті актуальності набувають проблемні питання, пов'язані з організацією діяльності органів публічного управління щодо забезпечення цивільної безпеки на ОПН та ОКІ України (рис. 1).



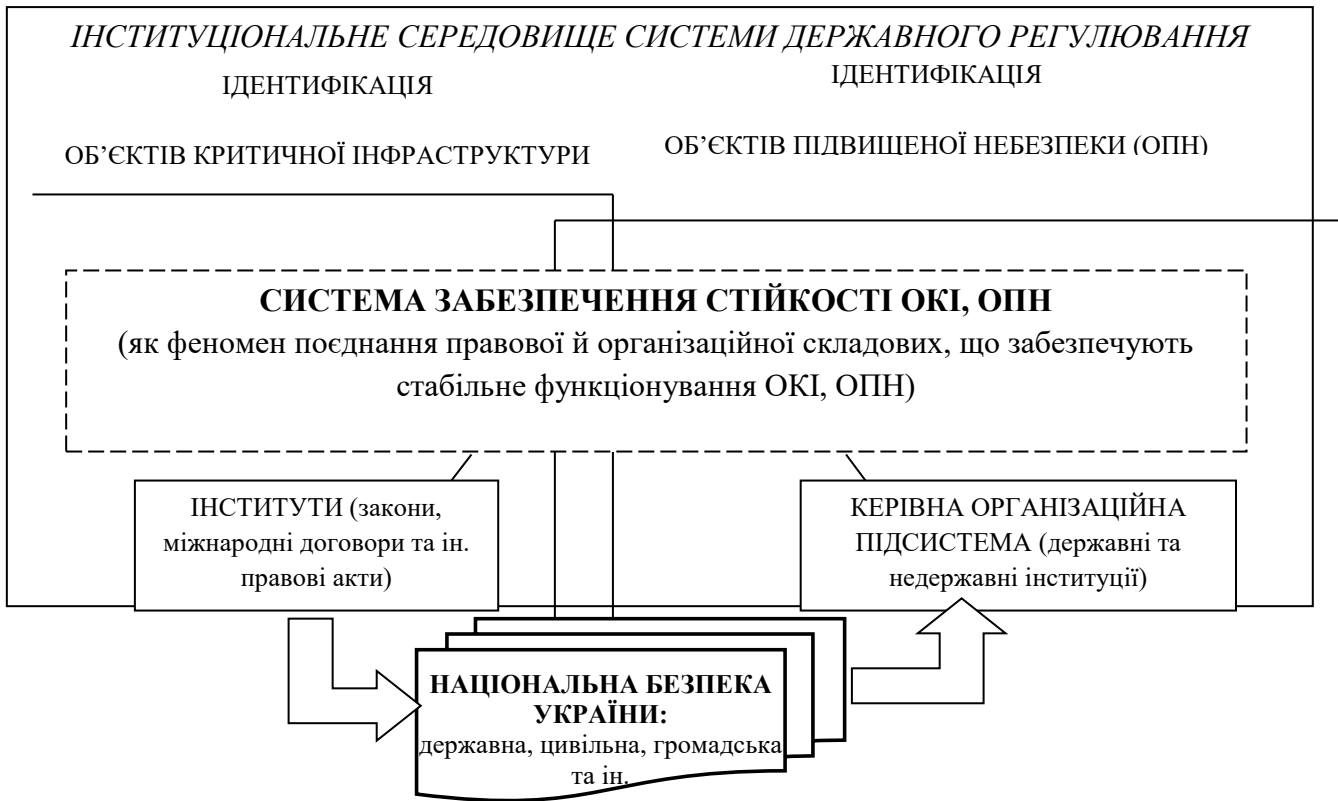


Рис. 1. Змістова характеристика понять «об'єкти критичної інфраструктури» і «об'єкти підвищеної небезпеки»

Джерело: складено на підставі [2–10]

Згідно з нормами чинних нормативно-правових актів [1] до об'єктів підвищеної небезпеки можна віднести ті, на яких розміщені установки, сховища (резервуари, посудини), трубопроводи, машини, агрегати, технологічне устаткування (обладнання), споруди або комплекс споруд, що розташовані в межах об'єкта на поверхні землі або під землею, в яких тимчасово або постійно використовується, переробляється, виготовляється, транспортується, зберігається одна або кілька *небезпечних речовин*, до об'єктів підвищеної небезпеки відповідного класу [1, п. 1]. До об'єктів підвищеної небезпеки можуть відноситися об'єкти критичної інфраструктури, об'єкти, що належать до юрисдикції Міноборони України, а також об'єкти підвищеної небезпеки, які перебувають у власності юридичних або фізичних осіб-підприємців (суб'єктів господарювання) [1, абз. 1 п. 2]. Принагідно відзначимо, що частина ОПН може входити до складу критичної інфраструктури, і навпаки. Однак спектр сфер експлуатації об'єктів критичної інфраструктури є ширшим, на відміну від спектру сфер використання ОПН.

Ідентифікація ОПН проводиться у 3 етапи, причому ідентифікація об'єктів,

які проектуються, проводиться замовниками будівництва. Визначення та віднесення до певного класу того чи іншого ОПН, інформація про які є державною таємницею, проводиться з дотриманням вимог відповідних нормативно-правових актів [1, абз. 2, 3 п. 2].

Узаємодія інституцій державного та приватного сектору під час ідентифікації ОПН передбачає використання цифрових технологій. Так, територіальні підрозділи Державної служби України з надзвичайних ситуацій (далі – ДСНС) є держателем Державного електронного реєстру об'єктів підвищеної небезпеки [1, п. 3]. Для того, щоб включити або виключити відомості з цього Реєстру територіальним підрозділам ДСНС також потрібно застосовувати цифрові технології.

У той же час, повномасштабна агресія РФ спрямована на дестабілізацію ситуації в Україні, особливо на об'єктах критичної інфраструктури зокрема та на ОПН загалом. Тому завданням для інституцій державного та приватного сектору як власників цих об'єктів є створення необхідних умов щодо безпекового функціонування цих об'єктів. Адже вони становлять небезпеку для життя та здоров'я людей і загрозу для територій. У цьому контексті вважаємо, що оперативність забезпечення цивільної безпеки досягається за рахунок виваженості застосування цифрових технологій. З огляду на це можемо відзначити, що перспективи подальших досліджень повинні бути спрямовані на визначення та навчання теоретичних моделей використання технологій цифровізації у сфері попередження надзвичайних ситуацій на ОПН, зокрема під час моніторингу й управління такими об'єктами з метою забезпечення цивільної безпеки (дет. див. [2–10]).

### Список використаних джерел

1. Офіційний веб-сайт Верховної Ради України. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1030-2022-%D0%BF#Text>.

2. Помаза-Пономаренко А.Л., Тарадуда Д.В. Забезпечення стійкості системи державного регулювання об'єктів підвищеної небезпеки // Державне управління: удосконалення та розвиток. 2024. № 4. URL: <https://www.nayka.com.ua/index.php/dy/issue/archive>. (дата звернення: 19.04.2024).

3. Помаза-Пономаренко А.Л., Тарадуда Д.В. Механізми забезпечення цивільної безпеки України: аспекти попередження НС на об'єктах військово-промислового комплексу // Публічне адміністрування та національна безпека. 2024. № 3 (44). URL: <https://www.inter->

nauka.com/issues/administration2024/3/9732. (дата звернення: 19.04.2024).

4. Помаза-Пономаренко А.Л., Тарадуда Д.В. Публічна (громадська та цивільна) безпека в Україні: значення для гарантування системи безпеки в Європі // International security studios: managerial, technical, legal, environmental, informative and psychological aspects. International collective monograph. Volume II. Oslo (Kingdom of Norway). Norwegian University of Life Sciences, Research and Education. 2024. 605 p. Pp. 297-322.

5. Помаза-Пономаренко А.Л., Тарадуда Д.В., Порока С.Г. Організаційно-правові засади імплементації Механізму цивільного захисту ЄС в Україні в контексті гарантування національної безпеки // Державне будівництво: електронний журнал. 2023. № 2 (34). С. 67-79.

6. Помаза-Пономаренко А.Л., Тарадуда Д.В. Щодо забезпечення цивільної безпеки об'єктів військово-промислового комплексу України в умовах військових конфліктів // Матеріали IV Міжнародної наукової конференції «Воєнні конфлікти та техногенні катастрофи: історичні та психологічні наслідки» (18-19.04.2024 р., м. Тернопіль). С. 123–126.

7. Помаза-Пономаренко А.Л., Карпеко Н.М. Розвиток системи підготовки фахівців у сфері цивільної безпеки у вищій школі: державноуправлінський і правовий аспекти // Матеріали I Міжнародної науково-практичної конференції «Забезпечення промислової та цивільної безпеки в Україні та світі». – Луцьк: Видавництво Луцького національного технічного університету, 2016. – С. 117–119.

8. Помаза-Пономаренко А.Л., Мороз С.А. Цивільний захист як сфера забезпечення національної безпеки України // Національна безпека в умовах війни, післявоєнної відбудови та глобальних викликів XXI століття : Матеріали Всеукраїнської науково-практичної конференції (07-08.12.2023 р., м. Житомир). С. 305–308.

9. Pomaza-Ponomarenko A., Taraduda D., Leonenko N., Poroka S., Sukhachov M. Ensuring the safety of citizens in times of war: aspects of the organization of civil defense // AD ALTA: Journal of Interdisciplinary Research. 2024. Vol. 14. Issue 1. Pp. 216–220.

10. Popov O., Taraduda D., Sobyna V., Dement M., Pomaza-Ponomarenko A. Emergencies at Potentially Dangerous Objects Causing Atmosphere Pollution: Peculiarities of Chemically Hazardous Substances Migration // Systems, Decisions and Control in Energy I. Studies in Systems, Decision and Control. Switzerland: Springer International Publishing AG, 2020. Vol. 298. P. 151–163. [https://doi.org/10.1007/978-3-030-48583-2\\_10](https://doi.org/10.1007/978-3-030-48583-2_10).