

It was grounded that the improvement of state regulation of development of regions must be ensured with the help of consistent determination of methods, subjects, tendencies of cross-border cooperation. It is established that its concern the institutional sector and improve the legal, economical and organizational mechanisms of state regulation. It was defined that the goal of these mechanisms is to carry out effective activities by the state in the field of reducing migration and improving indicators of socio-economic development of the regions, including euroregions.

Keywords: *state regulation, cross-border cooperation, region, development, migration.*

УДК: 339.92.061.1(477)

Pomaza-Ponomarenko Alina Leonidivna
PhD in Public Administration, Head of State Security Research Department of Educational-scientific-production center, National University of Civil Protection of Ukraine, Kharkiv
ORCID ID: 0000-0001-5666-9350

Husarov Kyrylo Oleksandrovich
Senior Researcher of Department of Management problems in sphere of Civil Protection of Educational-scientific-production center, National University of Civil Protection of Ukraine, Kharkiv
ORCID ID: 0000-0001-7509-8063

**ТРАНСГРАНИЧНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО
КАК ФАКТОР РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ
УКРАИНЫ И СНИЖЕНИЯ В НИХ УРОВНЯ
МИГРАЦИИ**

*(TRANSBOUNDARY COOPERATION AS A FACTOR
OF THE DEVELOPMENT OF THE REGIONS IN
UKRAINE AND THE REDUCTION IN THEIR
LEVEL OF MIGRATION)*

«Регионы являются фундаментом демократии; они – опора культурного многообразия Европы, партнеры в социальном и культурном развитии» [1]

Постановка проблемы. XXI век называют веком глобальной миграции, интеграции. Объединения и взаимодействия, а созданные для решения проблем, связанных с миграционными и другим социально-экономическими процессами, международные организации и сотрудничество являются тому подтверждением. Вероятно, процессы интеграции и сотрудничества в социокультурных, информационных, экономических и других направлениях, получили принципиально иное развитие, выразившееся в новом позиционировании трансграничного сотрудничества на региональном уровне в различных сферах жизнедеятельности, что и формирует проблематику исследования.

Анализ последних исследований и публикаций. Организационные, правовые и другие особенности обеспечения трансграничного сотрудничества и развития регионов в той или иной степени рассматривают М. Белицкий О. Борисенко, И. Дегтярева, А. Дегтярь, С. Домбровская, В. Ковальчук, А. Крюков, Н. Латынин, Н. Медушевский,

Н. Микула, З. Петренко, Ю. Ульянченко и др. [1; 3; 5; 8]. Их научные разработки посвящены проблемам формирования государственной региональной политики по направлению обеспечения стабильного развития отдельно взятых территорий и страны в целом. Однако учитывая требования времени и общества, отдельного системного рассмотрения требуют особенности формирования государственной политики на региональном уровне в контексте реализации трансграничного сотрудничества.

Итак, **целью** статьи является научное обоснование трансграничного сотрудничества как фактора развития регионов, в т.ч. и еврорегионов, а также особенностей государственного регулирования в этой сфере.

Изложение основного материала. Современная концепция трансграничного сотрудничества в сфере регионального развития, прежде всего, предполагает переосмысление представлений об административно-территориальном устройстве страны, о жителях приграничных территорий, о развитии этих территорий путем своевременного и научно обоснованного разрешения существующих проблемы и т.д. Жители приграничных регионов чаще всего оказываются в довольно невыгодном положении, испытывая на себе все тяготы ограничений, связанные с урбанизацией, централизацией и т.д., как следствие они все больше вовлекаются в миграционные процессы передвижения людей, идей и услуг. Не редкими являются случаи, когда эти жители становятся заложниками региональных диспропорций развития, поэтому нуждаются в соответствующей поддержке со стороны центральной власти. Для самостоятельного решения своих проблем в таких регионах, к сожалению, не всегда хватает средств и возможностей. Как результат, многие регионы превращаются в депрессивные, отсталые территории.

На международном уровне для решения этих миграционных и других социально-экономических проблем, а также для уравнивания уровня развития европейских регионов, стирания границ между ними, с целью создания единой и процветающей Европы в 1980 г. была принята Европейская рамочная конвенция о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей, направленные на более тесное сотрудничество между приграничными регионами в сфере экономики, экологии, науки, культуры и т.д. [2].

Подчеркнем, что международное сотрудничество регионов рассматривается как процесс осуществления межтерриториального, межрегионального и трансграничного сотрудничества. С подписанием Протокола № 2 Европейской рамочной конвенции о трансграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей, касающегося межтерриториального сотрудничества» [2] было завершено введение понятийного аппарата для этой сферы деятельности.

Анализ такого аппарата [там же] позволил сделать вывод, что наиболее широким понятием является межтерриториальное сотрудничество; оно определяет право территориального органа власти какого-либо уровня сотрудничать с соответствующими территориальными органами власти других государств. Согласно с Конвенцией межрегиональное сотрудничество ограничивает правовые рамки региональных территорий, которые представляют собой стратегический уровень управления и развития. Трансграничное же сотрудничество означает сотрудничество смежных территорий соседних государств, т. е. определяющим здесь является наличие границы между сотрудничающими территориями. В этой связи нельзя рассматривать трансграничное сотрудничество «не соседствующих» государств.

В продолжение отметим, что согласно этой Конвенции «*трансграничное сотрудничество*» определяется как любые совместные действия, направленные на усиление и углубление добрососедских отношений между территориальными общинами или властями, находящимися под юрисдикцией двух или нескольких договаривающихся сторон, и на заключение с этой целью любых необходимых соглашений или достижения договоренностей [там же]. Итак, развитие такой формы международного сотрудничества осуществляется в пределах приграничных регионов и характеризуется их соответствующим развитием.

Следует отметить, что «*трансграничный регион*» – это территория менее двух различных стран, имеющих общую границу, между которыми установились тесные производственные и социально-экономические связи. Об объективности процесса формирования трансграничного региона свидетельствует уровень развития разного рода связей (производственных, социально-экономических и т.д.), которые возникают между двумя территориями разных стран, имеющих общую границу. Согласно статистике

Европейского Союза (далее – ЕС), в Европе существует 184 региона, которые развивают подобные приграничные связи, из которых 122 – пограничные, а 58 граничат не с государствами-членами ЕС. Примечательно, что с участием Украины сформировано шесть еврорегионов [8].

Формированию этих и других трансграничных регионов, а также самому трансграничному сотрудничеству на региональном уровне свойственны четыре этапа процесса развития, а именно: 1) изучение существующих связей между партнерами; 2) определение стратегии развития; 3) разработка и обеспечение программ развития; 4) мониторинг и оценка.

Трансграничное сотрудничество осуществляется по *правительственно-региональным* и *регионально-локальным* направлениям. Следует отметить, что в первом случае (правительственно-региональном) сотрудничество опирается на международные соглашения. Оно распространено там, где есть большая децентрализация управления. Регионально-локальное же сотрудничество развивается достаточно спонтанно. Его движущей силой являются личные контакты с соседними государствами, вызванные хозяйственными потребностями, а также сотрудничество в сфере культуры, миграции и т.д. Важно, что в страны-участницы ЕС по разному относятся к решению актуальных миграционных процессов (табл. 1). Транзитные страны наиболее скептически настроены по отношению к либерализации миграционной политики [3].

Таблица 1

Группировка стран ЕС по отношению к решению актуальных миграционных процессов

№ п/п	Блок стран, скептически настроенных по отношению к миграционной политике	Блок стран, не занимающих какой-либо активной позиции по вопросу миграционной политики	Блок стран, продвигающих политику интеграции и принятия мигрантов
1	Транзитные государства, являющиеся первичными	Государства, затронутые слабой волной миграции	Государства – вторичные реципиенты, на них ложится основная обязанность по инклюзии и

	реципиентами		социальной адаптации мигрантов
2	Греция, Италия и Венгрия	Испания, Португалия, Прибалтика, Польша и др.	Германия, Великобритания, и др. страны Северной и Центральной Европы

Источник: составлено на основании [3]

Сотрудничество между регионами играет важную роль в укреплении демократической и политической стабильности в государствах, в их экономическое, экологическое, культурное и социальное развитие. Учет особенностей позволило некоторым еврорегионам Украины (а именно: Карпатскому, который включает Львовскую, Тернопольскую, Ивано-Франковскую, Ровенскую, Волынскую, Черновицкую области [5; 8, с. 115]) снизить уровень миграции в них (табл. 2).

Таблица 2

Состояние развитие западных регионов Украины, входящих в Карпатский еврорегион, и страны в целом

Года	Области							
	Всего по Украине	Волын-ская обл.	Закарпат-ская обл.	Ивано-Франко-в-ская обл.	Львов-ская обл.	Ровен-ская обл.	Тернопо-ль-ская обл.	Чернивец-кая обл.
	<i>Среднемесячная номинальная заработная плата, грн.</i>							
2001	230	150	172	188	196	173	135	157
2010	1041	1840	2018	2137	2077	2123	1880	1950
2018	10783	9206	9760	9519	9693	9196	8686	8690
	<i>Уровень зарегистрированной безработицы, %</i>							
2001	4,1	5,8	6,0	5,7	6,0	6,9	6,8	4,2
2010	2,7	3,1	2,8	3,5	2,7	4,7	5,3	3,7
2018	9,1	11,6	10,3	8,3	7,0	10,2	10,3	8,9
	<i>Международная эмиграция, лиц</i>							
2001	33471	871	1098	290	1234	1062	252	708
2010	652639	17348	8926	16516	32159	20453	14879	9937
2018	196379	5656	2929	5615	12739	6896	6043	3314

Источник: составлено на основании официальных данных Государственной службы статистики Украины и Минфина [4; 7]

Повышению уровня развития еврорегионов, в т. ч. Капратского, улучшению по показателям уровня миграции в этом регионе и т.д., способствовал ряд причин, среди

которых основными являются: 1) принятие Государственной программы развития трансграничного сотрудничества на 2016-2020 года, Стратегии государственной миграционной политики Украины на период до 2025 года и др. правовых документов; 2) внедрение рядов социально-экономических и инфраструктурных проектов в еврорегионах в рамках реализации трансграничного сотрудничества и т.д. [6; 8-9]. Эта реализация осуществлялась в пределах компетенции территориальных сообществ и властей, определяемых внутренним законодательством и базировалась на использовании главных принципов европейской региональной политики, а именно: subsidiarity, децентрализации, партнерства, планирования, прогнозирования и программирования, а также концентрации и аддитивности.

Реализации первых четырех принципов способствует учёт принципа концентрации и аддитивности, который означает, что финансовые ресурсы, которые предоставляет ЕС отдельным государствам-членам или субъектам регионального (территориального) развития должны быть дополнены и расширены за счёт местных источников. По сути, эти принципы имеют взаимодополняющий характер и главным условием развития регионов ставят кооперацию и эффективное использование инициатив, поиск и развитие собственных источников финансирования программ такого развития и трансграничного сотрудничества. Общеизвестным является то, что 50% того или иного проекта финансирует государство-член, а вклад депрессивных регионов составляет минимум 20% [7].

Итак, эффективная реализация принципов концентрации и аддитивности в региональной политике Европейского Союза имеет двойную задачу, предусматривающую усиление и концентрацию имеющихся ресурсов с целью содействия реализации определенных целей регионального развития; выявление таких территориальных единиц, которые имеют одинаковые или подобные проблемы (низкий уровень доходов, высокий уровень безработицы и т.д.). Кроме того, трансграничное сотрудничество важно для создания статистической базы наиболее отсталых регионов, районов и депрессивных территорий, так как сейчас проблематичным является отслеживание соответствующих информационных данных.

Выводы. Соответствие вышеуказанным принципам региональной политики ЕС является необходимым условием развития основных типов трансграничных организационных форм сотрудничества в Украине, как в рамках ее евроинтеграционных стремлений, так и с участием регионов стран ЕС и приграничных регионов соседних государств.

Установлено, что к основным типам трансграничных организационных форм сотрудничества относятся следующие: 1) «рабочие сообщества», основанные на определенных соглашениях, которые имеют ограниченные возможности и редко включаются в европейские программы развития приграничных территорий; 2) различные учредительные договоры, которые служат для выполнения определенных программ. Однако главной формой реализации трансграничного сотрудничества и высшей формой развития трансграничных регионов в Европе является создание и развитие еврорегионов. В рамках такого развития особый акцент делается на снижение уровня миграционных процессов в нем, а также улучшение трансграничной инфраструктуры, повышение уровня доходов и качества жизни населения, которое проживает в еврорегионе.

Список использованных источников:

1. Белицкий М. Е. Трансграничное сотрудничество регионов: методологические основы развития и роль в интеграционных процессах. URL: http://elib.bsu.by/bitstream/123456789/5169/1/belitsky_2009_5_IER_issues.pdf.

2. Європейська Рамкова Конвенція про транскордонне співробітництво між територіальними громадами або властями. URL: <https://www.coe.int/ru/web/conventions/full-list/-/conventions/treaty/106>.

3. Медушевский Н.А. Влияние миграционного кризиса 2014-2016 годов на политику и социальные настроения в странах Европейского союза. *Теории и проблемы политических исследований*. 2016. № 3. С. 167-176.

4. Населення та міграція. Ринок праці. *Державна служба статистики України*. URL: <http://www.ukrstat.gov.ua/>.

5. Петренко З. Приграничные регионы как новая форма международной интеграции. *Экономика Украины*. 1999. № 12. С. 66-73.

6. Про затвердження Державної програми розвитку транскордонного співробітництва на 2016-2020 роки. *Офіційний веб-сайт Верховної ради України*. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/ru/554-2016-%D0%BF/print/>

7. Середня заробітна плата. Мінфін. URL: <https://index.minfin.com.ua/ua/labour/salary/average/2010/>.

8. Транскордонне співробітництво України в контексті євроінтеграції : монографія / Н. А. Мікула, В. В. Засадко. – К. : НІСД, 2014. – 316 с.

9. Українське суспільство: міграційний рівень : національна доповідь / Інститут демографії та соціальних досліджень ім. М. В. Птухи НАН України. – К., 2018. – 396 с.