

The challenges and prospects of the development of environmental and economic mechanisms in public administration are explored in the article. In particular, the approaches to solving environmental problems at the state level are identified. The functions of environmental management as a tool of state management of environmental management are allocated. The peculiarities of the new concept of production and society management according to the goals of social processes development are analyzed. The following main functions of state environmental management and protection are described: maintenance of state accounting of natural resource planning and environmental protection; cross-sectoral natural resources distribution and redistribution; restoration and protection of natural resources and environment etc.

Keywords: *environmental and economic mechanisms, public administration, environmental management, natural resources.*

УДК 351:504.03:330.34

Pavlii Nazarii, PhD candidate of Educational-Scientific and Production Center of National University of Civil Defence of Ukraine

**ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ
ЭКОЛОГО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ
МЕХАНИЗМОВ В ГОСУДАРСТВЕННОМ
УПРАВЛЕНИИ**

*(CHALLENGES AND PROSPECTS OF THE
DEVELOPMENT
OF ENVIRONMENTAL AND ECONOMIC
MECHANISMS IN PUBLIC ADMINISTRATION)*

Постановка проблемы. Украина обладает богатыми природными ресурсами и особенно славится своими черноземами. Сегодня перед обществом стоят задачи разумного, рационального использования природных запасов. При этом стоит отметить, что механизмы государственного управления природопользованием по состоянию на сегодняшний день остаются несовершенными. Вышеописанное подчеркивает актуальность выбранной темы исследования.

Анализ последних исследований и публикаций. На протяжении последних лет многие ученые Украины, а также ближнего и дальнего зарубежья посвятили свои труды проблемам государственного регулирования в экологической сфере. Среди них, в частности, можно

выделить следующих: Н. А. Малыш [2], Т. Л. Миронова [3], С. В. Мочерный [4] и др.

Тем не менее, гармоничное сочетание государственного управления и экологического менеджмента с целью совершенствования экономических механизмов государственного управления природопользованием остается недостаточно реализованным.

Цель статьи. Целью статьи является исследование проблемы и перспективы развития эколого-экономических механизмов в государственном управлении.

Достижение поставленной цели предусматривает решение следующих задач.

- выделить подходы к решению экологических проблем на государственном уровне;
- выявить функции экологического менеджмента как инструмента государственного управления природопользованием;
- проанализировать особенности новой концепции управления производством и обществом по целям развития социоприродных процессов;
- охарактеризовать основные функции государственного управления природопользованием и охраной.

Изложение материала.

По принятой классификации все природные ресурсы могут быть поделены на исчерпаемые и неисчерпаемые. В свою очередь исчерпаемые делятся на:

- возобновляемые (почва, растительный мир и флора, животный мир);
- невозобновляемые (полезные ископаемые).

Неисчерпаемыми ресурсами являются:

- солнечная энергия;
- электромагнитное излучение;
- энергия ветра;
- атмосферные осадки;
- приливы морей и океанов.

Управление природными ресурсами осуществляется с учетом классификационных признаков и совокупной эколого-экономической оценки ресурсов.

В концептуальном отношении подходы к решению экологических проблем можно разделить на три категории.

1. Глобальный подход к проблемам загрязнения окружающей среды в связи с интенсификацией промышленного и сельскохозяйственного производства, увеличением потребления энергоресурсов, урбанизационными процессами и ростом народонаселения.

2. Национально-региональный подход, ориентированный на охрану объектов окружающей среды (атмосферного воздуха, воды, контроль за использованием химикатов, пестицидов), а также на разработку национальных мер экономического воздействия и административно-правового обеспечения охраны окружающей среды.

3. Повышение роли и значения общественных объединений, деятельность которые ориентирована на контроль загрязнения, а также регулирование степени влияния хозяйственной деятельности на качество окружающей среды. Таким образом, делается попытка реализовать такие средства экологической политики, которые бы учитывали фактический рост экономики и возможность элиминации посторонних негативных последствий этого роста на окружающую человека среду обитания [2; 4].

Существуют и концепции решения экологических проблем, ориентированные на социально-политические средства разрешения конфликтных экологических ситуаций, а также создание эффективных систем управления в настоящее время и на перспективу.

При этом необходимо принять во внимание, что жизнедеятельность экосистемы характеризуется следующими основными принципами:

- ограниченность потребления;
- разнообразие видов и форм существования замкнутых питательных звеньев, когда продукты жизнедеятельности одной популяции являются продуктами питания для других.

В современных условиях постоянно возрастает роль природоохранных и природообновляющих функций агросистем. С учетом этого должна внедряться экономико-экологическая концепция развития агропромышленного производства, осуществляться мероприятия, направленные на формирование в различных регионах таких агросистем,

которым была бы присуща высокая воспроизводительная способность, экологическая стабильность, производительность и экологичность производства.

Производство должно стать экологически чистым, то должно быть построенным на приоритетах обеспечения цивилизованной жизнедеятельности человека через обогащение природы, а также развитие ее качеств, которые позволяют человеку чувствовать себя частью этой природы и достигать высокого качества жизни и гармонии своего развития. Управление, отвечающее потребностям и особенностям экологического производства, называется экологическим менеджментом. Экологический менеджмент – это тип управления, построенный на социально-экономической и социально-психологической мотивации, гармонии человека с природой. Экологический менеджмент ориентирован на формирование и развитие экономического производства и экологической культуры жизнедеятельности человека.

Экологический менеджмент может рассматриваться как новая концепция управления производством и обществом по целям развития социоприродных процессов. Наиболее важные аспекты концепции экологического менеджмента находят свое проявление в следующих принципах:

- опора на экологическое сознание;
- экологическая мотивация деятельности;
- использование методов прогнозирования в решении проблем экологии;
- целеустремленность;
- стратегичность и последовательность в экологической деятельности [1; 3].

Различные функции экологического менеджмента можно объединить в три группы:

- функции, связанные с управлением запасами природных ресурсов, их использованием, транспортировкой, а также размещением производства;
- функции, связанные с управлением технологическими инновациями, прежде всего управлением утилизацией и использованием отходов, а также экологической безопасностью;
- управление социодинамикой культуры, урбанизацией и региональной экологической

обстановкой [1; 2].

Функции экологического менеджмента традиционно реализуются государственными структурами, сами природопользователями и частично, общественными организациями.

Основными функциями государственного управления природопользованием и охраной окружающей среды являются:

- ведение государственного учета природных ресурсов и их кадастров (земельного, водного, лесного и др.);
- планирование использования природных ресурсов и мероприятий по охране окружающей среды;
- межотраслевое распределение и перераспределение природных ресурсов;
- проведение мероприятий по организации территории природных объектов и охране окружающей среды;
- контроль за состоянием, использованием, восстановлением и охраной природных ресурсов и среды [1; 4].

Большой объем управленческих работ в сфере экологии выполняют сами природопользователи (государственные, акционерные, частные предприятия и организации).

Хозяйственное управление, преследуя ту же конечную цель, и государственное, находит выражение в следующих мероприятиях:

- количественном и качественном учете земель и других природных ресурсов;
- внутрихозяйственном планировании и организации использования и охраны природных ресурсов и окружающей среды;
- предоставлении приусадебных, огородных и садовых участков, кормовых угодий, водных и лесных объектов, а также недр (общераспространенные полезные ископаемые) для ведения личного хозяйства, семейного и коллективного подрядов, в том числе на арендной основе;
- организации работ по мелиорации земель, очистке водоемов, санитарной рубке лесов и др.[5];

- внутривладельческом контроле за природопользованием и охраной окружающей среды [2; 3].

Выводы. В целом, по результатам исследования в работы были получены такие выводы.

1. Выделены подходы к решению экологических проблем на государственном уровне. В частности показано, что, во-первых, существует глобальный подход к проблемам загрязнения окружающей среды в связи с интенсификацией промышленного и сельскохозяйственного производства, увеличением потребления энергоресурсов, урбанизационными процессами и ростом народонаселения. Кроме того, выделяют национально-региональный подход, ориентированный на охрану объектов окружающей среды, а также на разработку национальных мер экономического воздействия и административно-правового обеспечения охраны окружающей среды. Также существует подход, ориентированный на повышение роли и значения общественных объединений, деятельность которые ориентирована на контроль загрязнения, а также регулирование степени влияния хозяйственной деятельности на качество окружающей среды.

2. Выявлены функции экологического менеджмента как инструмента государственного управления природопользованием: функции, связанные с управлением запасами природных ресурсов, их использованием, транспортировкой, а также размещением производства; функции, связанные с управлением технологическими инновациями, прежде всего управлением утилизацией и использованием отходов, а также экологической безопасностью; управление социодинамикой культуры, урбанизацией и региональной экологической обстановкой.

3. Проанализированы особенности новой концепции управления производством и обществом по целям развития социоприродных процессов. Подчеркнуто, что данная концепция реализуется с учетом следующих принципов: ограниченность потребления; разнообразие видов и форм существования замкнутых питательных звеньев, когда продукты жизнедеятельности одной популяции являются продуктами питания для других.

4. Охарактеризованы основные функции государственного управления природопользованием и охраной: ведение государственного учета природных ресурсов и их кадастров; планирование использования природных ресурсов и мероприятий по охране окружающей среды; межотраслевое распределение и перераспределение природных ресурсов; проведение мероприятий по организации территории природных объектов и охране окружающей среды; контроль за состоянием, использованием, восстановлением и охраной природных ресурсов и среды.

References

1. Zabrodsky, V. A. (2000). Development of large-scale economic and production systems, Kharkiv : Business-Inform, 72 p. Print.
2. Malysh, N. A. (2011). Efektyvni mexanizmy formuvannya derzhavnoyi ekologichnoyi polityky [Effective mechanisms of state environmental policy formation], Kyiv : K.I.S., 348 p. Print.
3. Myronova, T. L. (2006). Upravlinnya rozvytkom regionu [Regional development management], Kyiv : Centr navchalnoyi literatury, 328 p. Print.
4. Mochernyj, S. V. (2001). Metodologiya ekonomichnogo doslidzhennya [Methodology of economic study], Lviv : Svit, 416 p. Print.
5. Dombrovska, S., Shvedun, V., Streltsov, V., & Husarov, K. (2018). The prospects of integration of the advertising market of Ukraine into the global advertising business. *Problems and Perspectives in Management*, 16(2), 321.